



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: **AREA RISORSE UMANE**

SERVIZIO: **PROGRAMMAZIONE E AMMINISTRAZIONE**

ASSESSORATO: **GIURIDICA RISORSE UMANE**

SG: 488 del 24/11/2022

DGC: 521 del 23/11/2022

Cod. allegati: L1009_008

Proposta di deliberazione prot. n° 12 del 23/11/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 459

OGGETTO: Regolamento per la disciplina delle progressioni verticali di cui all'art.52, comma 1 bis, del D. Lgs. 165/2001. Approvazione.

Il giorno 24/11/2022, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Nove Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI:

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca TRAPANESE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta del Sindaco,

Premesso che

l'articolo 89, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000 stabilisce che *"Gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dal presente testo unico, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti. Restano salve le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali dissestati e strutturalmente deficitari"*;

l'articolo 48, comma 3, del citato provvedimento stabilisce che: *"È, altresì, di competenza della giunta l'adozione dei regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal consiglio"*;

Visti i principi dettati in materia di organizzazione dagli articoli 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 165/2001;

Atteso che

con l'entrata in vigore dell'art. 22, comma 15, del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75 (Decreto Madia), è stata nuovamente prevista la possibilità di attivare procedure selettive per la progressione tra le categorie, riservate al personale di ruolo, come avveniva nel regime normativo antecedente al 2009, con lo scopo di valorizzare e premiare le professionalità interne dei dipendenti della P.A., pur imponendo diversi vincoli oggettivi, finanziari e soggettivi (titolo di studio utile per l'accesso dall'esterno, tetto percentuale dei posti previsti come nuove assunzioni nei piani dei fabbisogni, erosione della capacità assunzionale, riduzione della riserva dei posti destinabili nei concorsi pubblici al personale interno ai sensi dell'art. 52 del decreto legislativo n. 165/2001), nella considerazione che la norma in parola presenta carattere derogatorio rispetto al principio generale di accesso alla pubblica amministrazione mediante concorso pubblico;

la predetta norma, nel testo in vigore dal 1 marzo 2020, per effetto della modifica apportata dall'art. 1, comma 1-ter, del D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla Legge 28 febbraio 2020, n. 8, ha esteso detta possibilità al triennio 2020-2022 ed aumentato il tetto dei posti innanzi specificato, che è in facoltà dell'amministrazione destinare alla copertura mediante progressioni verticali riservate al personale di ruolo in possesso dei necessari requisiti;

l'articolo 52, comma 1-bis, quarto periodo, del d.lgs 165/2001 (come modificato dall'art. 3, comma 1 del d.l. n. 80/2021) prevede che: *"Fatta salva una riserva di almeno il 50 per cento delle posizioni disponibili destinata all'accesso dall'esterno, le progressioni fra le aree e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni in servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno, nonché sul numero e sulla tipologia degli incarichi rivestiti"*;

la progressione verticale è un procedimento di selezione per l'accesso al lavoro nell'area immediatamente superiore a quella di appartenenza del dipendente e non è oggetto di contrattazione come da disposto dell'articolo 40, comma 1, del d.lgs 165/2001;

il Dipartimento della Funzione Pubblica, con il parere n. 0115048/2022 del 10 luglio 2022, ha chiarito che l'istituto delle progressioni verticali, disciplinato dall'art. 52, comma 1-bis (come modificato dal d.l. 80/2021), si attua a favore del personale già in servizio, tramite procedura comparativa, fatta salva *"una riserva di almeno il 50% delle posizioni disponibili destinate all'accesso dall'esterno.....gli enti locali, quindi, potranno prevedere nei propri atti di programmazione triennali del fabbisogno di personale, di destinare fino al 50% delle nuove assunzioni "facendo ricorso a progressioni verticali, stabilizzazioni o mobilità"*.

con deliberazione G.C. n. 200 del 31/05/2022, di approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

Personale 2022/2024, è stata prevista, tra l'altro, al fine di valorizzare le professionalità interne, la possibilità di attivare le progressioni verticali dalla categoria B alla categoria C (n. 100) e dalla categoria C alla categoria D (n. 150), ai sensi dell'art. 52 comma 1-bis del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 3 del D. L. 80/2021;

Ritenuto che occorra dotarsi di uno strumento regolamentare per la disciplina delle procedure selettive di cui al comma 1 bis del citato art. 52 del D.lgs. 165/2001 così come modificato dall'art. 3 del D. L. 80/2021;

Richiamati

lo Statuto Comunale;
il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare l'art. 48;
il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni;
la deliberazione della G.C. n. 200 del 31/05/2022;
l'art. 22, comma 15, del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, e s.m.i.;
l'art. 52 comma 1-bis del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 3 del D. L. 80/2021;

Ritenuto che, al fine di poter attivare la procedura inerente alle progressioni verticali, ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine... 5 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. L/009_008-01

- Regolamento ;

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive:

IL DIRIGENTE
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E
AMMINISTRAZIONE GIURIDICA RISORSE UMANE

Giuseppina Silvi

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. **Di approvare**, a norma dell'art. 89 del D.Lgs. n. 267/2000, il "Regolamento per la disciplina delle progressioni verticali", di cui dell'art. 52 comma 1-bis del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 3 del D. L. 80/2021, allegato alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, composto di n. 9 articoli.
2. **Di abrogare** ogni disposizione regolamentare vigente al momento dell'entrata in vigore del Regolamento in oggetto, in contrasto con lo stesso.
3. **Di disporre** la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Miquel

☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

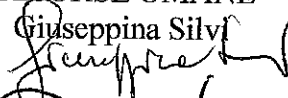
(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

IL SINDACO
Gaetano Manfredi



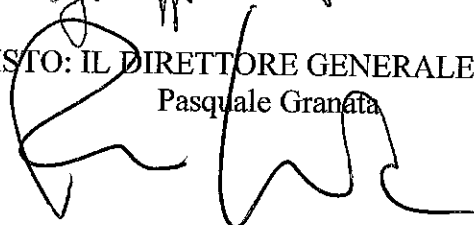
IL DIRIGENTE
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E
AMMINISTRAZIONE GIURIDICA
RISORSE UMANE

Giuseppina Silv



VISTO: IL DIRETTORE GENERALE

Pasquale Granata



Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque





PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. DEL, AVENTE AD
OGGETTO: REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLE PROGRESSIONI VERTICALI DI CUI ALL'ART. 52
COMMA 1-BIS DEL D.LGS. N. 165/2001, COSÌ COME MODIFICATO DALL'ART. 3 DEL D. L. 80/2021..
APPROVAZIONE

Il Dirigente del Servizio Programmazione e Amministrazione Giuridica Risorse Umane esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addi,

IL DIRIGENTE
Giuseppina Silvi

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il ..23/11/2022..... e protocollata con il
n. DGE/2022/524.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla
suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

V. f. a

Addi, 22/11/22

IL RAGIONIERE GENERALE

*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000.
Proposta di delibera prot. n.12 del 23.11.2022 DGC/2022/521 del 23.11.2022.Servizio
Programmazione e Amministrazione Giuridica Risorse Umane**

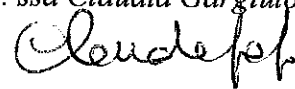
La presente proposta approva il "Regolamento per la disciplina delle progressioni verticali" di cui all'art. 52, comma 1 del D.lgs 165/2001, così come modificato dall'art. 3 del D.L.80/2021.

Dalla lettura del provvedimento e dal Regolamento allegato non si rilevano, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria o sul Patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Ci si riserva di esprimere il parere di regolarità contabile sui successivi provvedimenti che saranno disposti dal dirigente competente, rappresentando che la relativa spesa per le progressioni verticali dovrà essere contenuta nei limiti degli stanziamenti disposti nel Piano di Fabbisogno del Personale, approvato con la deliberazione di Giunta Comunale n. 200 del 31.05.2022

Napoli, 24.11.2022

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo



OSSERVAZIONI DELLA SEGRETERIA GENERALE

Con il provvedimento in esame, pervenuto in prossimità della seduta di Giunta e oggetto di lettera d'urgenza del Sindaco, si intende approvare il Regolamento per la disciplina delle progressioni verticali ai sensi dell'art. 52, comma 1 bis, del D. Lgs. 165/2001, abrogando le disposizioni regolamentari vigenti in materia ed in contrasto con lo stesso.

La proposta è corredata del parere favorevole di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il Ragioniere Generale ha dichiarato che *“Dalla lettura del provvedimento e del Regolamento allegato non si rilevano, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria o sul Patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile. Ci si riserva di esprimere il parere di regolarità contabile sui successivi provvedimenti che saranno disposti dal dirigente competente, rappresentando che la relativa spesa per le progressioni verticali dovrà essere contenuta nei limiti degli stanziamenti disposti nel Piano di Fabbisogno del Personale, approvato con la deliberazione di Giunta comunale n. 200 del 31.05.2022.”*

La proposta di deliberazione si richiama all'art. 89, comma 5, del D. Lgs. 267/2000 (in cui viene conferita ai Comuni autonomia normativa in materia di rideterminazione delle dotazioni organiche e di organizzazione del personale), all'art. 22, comma 15, del D. lgs. 75/2017 (come modificato con D.L. 162/2019, convertito con L. 8/2020) ed all'art. 52, comma 1 bis, del D. Lgs. 165/2001 (come modificato con D.L. 80/2021, convertito con L. 113/2021), recanti norme in materia di progressioni.

Si richiama, altresì, al parere n. 115048/2022 del Dipartimento della Funzione Pubblica secondo cui *“gli enti locali [...] potranno prevedere nei propri atti di programmazione triennali del fabbisogno di personale, di destinare fino al 50% delle nuove assunzioni facendo ricorso a progressioni verticali, stabilizzazioni o mobilità”*.

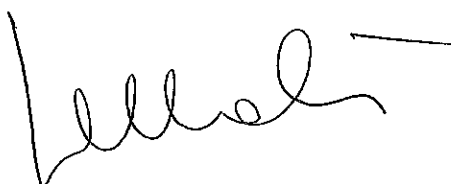
Nella parte narrativa viene dichiarato che il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022/2024, approvato con deliberazione di G.C. n. 200/2022, ha previsto *“la possibilità di attivare le progressioni verticali dalla categoria B alla categoria C (n. 100) e dalla categoria C alla categoria D (n. 150)”*.

Si ricorda che la proposta della regolamentazione in oggetto costituisce, altresì, attuazione di apposita misura specifica - codificata come MS03 - ricompresa fra le misure poste a presidio del rischio corruttivo nell'allegato 3 alla sezione 2.3 (denominata *“Rischi corruttivi e Trasparenza”*) del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2022 – 2024 approvato con deliberazione di G.C. n. 406/2022. Tale misura prevede, nella fase 2 di realizzazione, la *“predisposizione della delibera di proposta di adozione del regolamento”* entro il mese di dicembre 2022.

Si rileva che il testo regolamentare proposto disciplina le modalità di progressione dalla categoria B alla categoria C e dalla categoria C alla categoria D sulla base di una procedura comparativa fondata sui seguenti elementi di valutazione: valutazione positiva della performance individuale, assenza di provvedimenti disciplinari, possesso di titoli, competenze professionali e titoli di studio, incarichi rivestiti. Per ognuno di tali elementi di valutazione sono indicati gli specifici punteggi attribuibili, che consentiranno, poi, di formare la graduatoria finale.

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni e le determinazioni concludenti, tenuto conto che la potestà regolamentare è tipica espressione dell'attività di governo dell'Ente, secondo quanto stabilito dall'articolo 7 del D. Lgs. 267/2000, in cui si sancisce l'autonomia regolamentare degli enti locali *“nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dello statuto”*.

VISTO:
V. del Sindaco



Monica Cinque
V. del Segretario Generale

Deliberazione di G. C. n.459.... del 25/11/2022 composta da n....8... pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 25/11/2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

.....

ESECUTIVA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal _____ al _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data;

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....